



SERVIZIO DI ASSISTENZA IN MATERIA GIURIDICA FUNZIONALE ALLA REDAZIONE DELLO STUDIO DI PREFATTIBILITÀ
SULLA RIORGANIZZAZIONE DEI SERVIZI DI TRASPORTO PUBBLICO NELLE AREE PRODUTTIVE
(CUP C32F20000010004 - CIG Z422F64A2B)

SCHEDA DI SINTESI

22.06.2021

Prof. Avv. Tommaso Bonetti

1. Il quadro di riferimento ...

- Relativamente agli ambiti produttivi, in armonia con il quadro normativo di riferimento nell'ordinamento italiano in tema di mobilità sostenibile e di trasporto pubblico, gli atti fondamentali da rispettare nell'ambito del territorio metropolitano sono i seguenti:
- il PUMS approvato dal Consiglio metropolitano con Delib. n. 54 del 27 novembre 2019 (ai sensi del Decreto del Ministero delle Infrastrutture e Trasporti n. 397/2017);
- il PTM approvato dal Consiglio metropolitano con Delib. n. 16 del 12 maggio 2021 (ai sensi dell'art. 41 della legge regionale Emilia-Romagna n. 24/2017).

... segue ...

- In armonia con il quadro normativo di riferimento, le politiche per la mobilità sostenibile, così come delineate e declinate attraverso il PUMS e il PTM, si manifestano con una incompressibile coerenza nel territorio metropolitano.
- In particolare, il PTM, in conformità con i contenuti del PUMS, assume espressamente il trasporto pubblico come architrave delle politiche e delle azioni per la mobilità sostenibile.
- Si cfr., ad esempio, l'articolo 6, comma 4, delle norme del PTM, e, in particolare, le relative lettere a) e c) in relazione al rilievo «condizionale» riconosciuto al trasporto pubblico metropolitano nonché le norme della cd. Sfida 4 del PTM.

... segue ...

- In astratto, infatti, le finalità sottese alla mobilità sostenibile potrebbero perseguirsi anche accedendo a ulteriori forme e modalità di trasporto (trasporto collettivo, *car sharing*, *car pooling* ecc.).
- Nel territorio metropolitano di Bologna, per quanto riguarda gli ambiti produttivi, la «preferenza» accordata dal PUMS e dal PTM al trasporto pubblico, segnatamente rispetto a tutte le altre forme e modalità attraverso cui potrebbero potenzialmente perseguirsi le finalità sottese alla mobilità sostenibile, è tuttavia solare.

2. Gli strumenti ...

- Nel rispetto delle previsioni del PUMS e del PTM, a partire da quanto disposto dalle norme della Sfida 4 del PTM stesso, lo strumento giuridico da utilizzare primariamente ai fini dell'articolazione e implementazione delle politiche per la mobilità sostenibile in relazione agli insediamenti produttivi ...
- ... è la figura dell'accordo territoriale di cui all'articolo 58 della legge regionale Emilia-Romagna n. 24/2017.

... segue ...

- Gli accordi territoriali si presentano così come lo strumento «privilegiato» per la concreta definizione e l'effettivo sviluppo delle politiche per la mobilità sostenibile anche *nei* e *per* gli ambiti produttivi.
- E tutti gli atti e/o accordi conseguenti dovranno conformarvisi.

3. I contenuti degli accordi territoriali ...

a) *Oggetto:*

- Il soggetto attuatore si dovrà obbligare, per sé e per i relativi aventi causa, a far utilizzare a tutti gli addetti che opereranno nell'insediamento produttivo da realizzare ...
- ... il servizio di trasporto pubblico di linea ordinaria.

... segue ...

- Ciò, in particolare, dovrà avvenire attraverso l'acquisto da parte del soggetto attuatore ovvero dei relativi e successivi aventi causa ...
- ... di abbonamenti al trasporto pubblico per tutti gli addetti che opereranno stabilmente, e non stagionalmente, all'interno degli insediamenti la cui realizzazione è prevista dall'accordo territoriale.

... segue ...

b) *Trasferibilità:*

- Il soggetto attuatore si dovrà obbligare a trasferire i detti impegni anche in capo ai relativi aventi causa e/o comunque utilizzatori a qualsivoglia titolo giuridico degli insediamenti produttivi la cui realizzazione è prevista dall'accordo territoriale.

... segue ...

c) *Destinatari:*

- Il servizio di trasporto pubblico di linea ordinaria dovrà essere garantito in funzione delle esigenze, oltre che dei Comuni interessati, degli orari di entrata e uscita degli addetti agli insediamenti produttivi la cui realizzazione è prevista dall'accordo territoriale.

... segue ...

d) *Attivazione:*

- Gli abbonamenti al trasporto pubblico dovranno essere acquistati contestualmente all'insediamento delle prime attività in quanto già direttamente funzionali alla presenza dei corrispondenti addetti.

... segue ...

e) *Garanzie:*

- Il soggetto attuatore si dovrà obbligare a prestare per sé e per i relativi aventi causa, all'atto del rilascio e/o della formazione di ogni titolo edilizio occorrente per la realizzazione degli insediamenti produttivi la cui realizzazione è prevista dall'accordo territoriale ...
- ... apposita fideiussione per un importo idoneo a garantire la copertura dell'acquisto per tre anni degli abbonamenti al trasporto pubblico di linea ordinaria per ognuno degli addetti che ivi opereranno stabilmente.

... segue ...

- Tale garanzia fidejussoria, il cui importo sarà esattamente determinato nell'ambito del procedimento volto al rilascio del permesso di costruire ovvero comunque all'atto della formazione del titolo edilizio, dovrà essere rilasciata da una primaria compagnia bancaria o assicurativa a favore dei Comuni interessati.
- Il soggetto attuatore, all'atto della presentazione delle SCEA relative all'avvenuta realizzazione dei corrispondenti insediamenti produttivi, potrà richiedere una rideterminazione dell'importo garantito dalle fidejussioni già prestate, tenuto conto del numero di addetti che opereranno effettivamente all'interno dei medesimi insediamenti.
- Tale garanzia fidejussoria dovrà essere comunque prestata a prima richiesta, prevedere la rinuncia esplicita al beneficio della preventiva escussione del debitore principale e non troverà applicazione l'articolo 1944, secondo comma, c.c.

... segue ...

f) *Mobility Management*:

- Nel rispetto dei contenuti del PUMS e del PTM, oltre che del d.m. Ministero della Transizione Ecologica del 11 maggio 2021, ai fini del coordinamento, della gestione e del monitoraggio delle politiche e delle azioni per la mobilità sostenibile ...
- ... il soggetto attuatore si dovrà obbligare, per sé e per i successivi aventi causa, a istituire e/o a far istituire la figura del *Mobility Manager* da ogni azienda che si insedierà negli ambiti produttivi la cui realizzazione è prevista dall'accordo territoriale.